

УДК [551.501+556.043+551.46]:43

**ФОРМИРОВАНИЕ ЕДИНОЙ БАЗЫ  
ОРГАНИЗАЦИОННО-РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫХ,  
НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ  
И НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ  
ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОЮЗНОГО  
ГОСУДАРСТВА В ОБЛАСТИ ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ  
И ЗАГРЯЗНЕНИЯ ПРИРОДОЙ СРЕДЫ**

*И. И. Кашина<sup>1</sup>, А. А. Кузнецов<sup>2</sup>*

*ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт  
гидрометеорологической информации – Мировой центр данных»,*

*<sup>1</sup> kii@meteo.ru, <sup>2</sup> kuznet@meteo.ru*

Одной из задач, поставленных в Программе Союзного государства «Развитие системы гидрометеорологической безопасности Союзного государства» на 2017–2021 годы, является развитие и гармонизация единой методической базы деятельности Союзного государства в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения природной среды.

Целью развития единой методической базы Союзного государства является обеспечение единого подхода при разработке научно-методических и организационно-распорядительных актов и документов, регламентирующих деятельность в рамках Комитета Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды, а также унификация используемых в этих актах и документах терминов и определений.

ФГБУ «ВНИИГМИ-МЦД» совместно с НПО «Тайфун» в рамках контракта с Росгидрометом выполняют научно-исследовательскую работу, направленную на реализацию поставленной задачи. Одной из базовых составляющих этой работы является развитие инфологической модели единой базы организационно-распорядительных, нормативно-правовых, научно-методических документов и ее реализация в виде информационной поисковой системы с удаленным доступом.

При выполнении данного исследования использованы результаты работ, выполнявшихся в рамках проектов 6, 8 Программы Союзного государства в 1998–2011 гг. по ведению полнотекстовой базы правовых документов Российской Федерации и Республики Беларусь в области гидрометеорологии и загрязнения природной среды [1–3].

В ряду основных методических проблем, которые приходится решать при проектировании единой базы организационно-распорядительных, нормативных-правовых и научно-методических документов следует выделить следующие:

- определение минимального состава атрибутов описания документов, соответствующего принятым стандартам и обеспечивающего основные потребности пользователей для задания условий поиска;
- применение нескольких систем классификации для индексации и поиска документов, в частности Классификатора правовых актов Российской Федерации и Единого правового классификатора Республики Беларусь [4, 5] для организационно-распорядительных и нормативно-правовых документов, государственного рубрикатора научно-технической информации для научно-методических документов;
- разработка дружественного интерфейса пользователя, обеспечивающего в удаленном режиме как формирование базы данных, так и доступ к документам.

В табл. 1 приведен минимальный состав атрибутов, который должен обеспечить надлежащее формирование базы документов и удовлетворить основные потребности пользователей для задания условий их поиска.

Таблица 1

**Минимальный состав атрибутов описания  
организационно-распорядительных, нормативных  
и научно-методических документов**

№ п/п	Имя поля	Содержание поля
1	Номер документа в БД	Учетный номер, присваиваемый документу при вводе в БД
2	Тип	Тип документа (нормативный правовой, нормативный, индивидуальный, методический)

## Продолжение табл. 1

№ п/п	Имя поля	Содержание поля
3	Вид	Вид документа (указ, закон, постановление, приказ, распоряжение, положение, инструкция, руководящий документ, рекомендации....)
5	Язык	Язык документа
6	Дата	Дата принятия правового акта
7	Номер	Номер, присвоенный документу правотворческим органом
8	Орган	Наименование (идентификатор) правотворческого органа, принявшего данный документ
9	Название	Название документа
10	Название серии	Название серии документа, например РДГ 01–2008
11	Объем документа	Количество страниц в документе
12	Дата опубликования	Дата опубликования нормативного акта в официальном источнике
13	Источник	Официальный источник опубликования, издательство
14	Город	Место опубликования
15	Статус	Действующий или недействующий нормативный документ
16	Дата вступления в силу	Дата вступления в силу нормативного акта
17	Дата отмены	Дата отмены нормативного акта
18	Дата поступления	Дата поступления документа в фонд
19	Доступ	Индекс прав доступа
20	Имя файла	Путь/Имя файла, содержащего электронную копию документа
21	Номер заменяемого документа	Номер документа, взамен которого поступил регистрируемый документ
22	Ссылка на связанный документ	Ссылка на связанное приложение (может быть несколько)
23	Дата и время создания записи в БД	
24	Дата и время модификации записи в БД	
25	Краткое содержание документа	
26	Индекс ISBN	Индекс ISBN

Окончание табл. 1

№ п/п	Имя поля	Содержание поля
27	Рубрикатор РФ	Индекс документа в правовом классификаторе Российской Федерации (допускается указание нескольких индексов)
28	Рубрикатор РБ	Индекс документа в правовом классификаторе Республики Беларусь (допускается указание нескольких индексов)
29	Рубрикатор ГРНТИ	Индекс документа ГРНТИ (допускается указание нескольких индексов). Применяется только для научно-методических документов.
30	Авторы	Ф.И.О. автора (допускается указание нескольких авторов)

Подбор документов для включения в базу ведется на основе прямых указаний аппарата Комитета Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды, а также из других источников в соответствии с основными направлениями деятельности, определенными Постановлением Совета Министров Союзного государства от 29.04.2003 г. №10 [6]:

- сохранение и развитие оптимальных сетей наблюдений, обеспечивающих в заданных пространственных и временных интервалах получение данных о состоянии и загрязнении природной среды в соответствии с едиными действующими наставлениями и руководствами, а также рекомендациями Всемирной метеорологической организации;
- создание, развитие и использование единых методов наблюдений, измерений, обработки, передачи данных и доведения до потребителей фактической и прогностической гидрометеорологической информации и данных о загрязнении природной среды;
- обеспечение на единой научно-методической и организационной основе органов государственного управления, населения, экономики и Вооруженных сил Республики Беларусь и Российской Федерации данными и информацией о фактических и прогнозируемых погодных-климатических условиях, состоянии и загрязнении природной среды, включая опасные и особо опасные гидрометеорологические явления;

- обеспечение единой технологии обработки и хранения режимной гидрометеорологической информации и данных о загрязнении природной среды, формирования баз данных с использованием для этих целей унифицированного программно-математического обеспечения;

- осуществление единой научно-технической политики, включая подготовку и реализацию программ и разработок Союзного государства в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения природной среды;

- участие в решении глобальных и региональных проблем оценки состояния природной среды, включая мониторинг ее загрязнения, выполнение соответствующих международных договоров и конвенций;

- создание и обеспечение функционирования системы оперативного оповещения о чрезвычайных гидрометеорологических и радиационно-экологических ситуациях.

Единая электронная база документов включает:

- межгосударственные нормативные правовые документы в области гидрометеорологии и загрязнения природной среды;

- государственные нормативные правовые документы Российской Федерации и Республики Беларусь в области гидрометеорологии и загрязнения природной среды;

- организационно-распорядительные документы Российской Федерации и Республики Беларусь в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения природной среды;

- организационно-распорядительные документы Комитета Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды;

- научно-методические документы в области гидрометеорологии и загрязнения природной среды.

В рамках Контракта в 2017–2018 гг. решалась задача преобразования и актуализации созданного ранее в 2007–2011 гг. фонда организационно-распорядительных и правовых актов (358 документов).

В процессе актуализации был проведен анализ на соответствие документов основным направлениям деятельности

Союзного государства, перечисленным ранее, действующему на настоящий момент законодательству Республики Беларусь и Российской Федерации.

В результате проведенного анализа объем базы сократился до 260 документов, из них 200 правовых документов Российской Федерации и 60 документов Республики Беларусь.

Значительная работа была проведена по гармонизации классификаторов правовых актов Российской Федерации и Республики Беларусь. Под гармонизацией в данном случае рассматривался процесс согласования рубрик классификаторов с сохранением их содержания в соответствии с национальными законодательствами [7].

Процесс гармонизации осложнялся:

- Различиями, заложенными в основы классификаций и обусловленные отличиями государственного устройства, и организации хозяйственной деятельности Республики Беларусь и Российской Федерации. Поэтому близкие по содержанию документы оказывались в далеких классах.

Например, в классификаторе России одна рубрика – Учет. Отчетность. Статистика, в классификаторе Республики Беларусь – три рубрики из разных классов.

- Различной степенью детализации. Например, классификатор Республики Беларусь содержит одну общую рубрику – Гидрометеорология, классификатор России включает еще 8 подрубрик.

- Отсутствие отдельных рубрик. Например, в классификаторе Республики Беларусь отсутствуют рубрики – Космическая деятельность, Правовой режим Арктики и Антарктики и т. п.

Подготовлен макет таблицы соответствия рубрик классификатора правовых актов Российской Федерации и рубрик Единого правового классификатора Республики Беларусь. В таблицу вошли 79 рубрик Российского классификатора и 59 рубрик классификатора Республики Беларусь. Фрагмент макета представлен в табл. 2.

Всем 260 документам единой базы присвоены индексы классификаторов из макета (табл. 2).

Таблица 2  
Фрагмент макета таблицы соответствий рубрик классификатора правовых актов Российской Федерации и рубрик Единого правового классификатора Республики Беларусь

Рубрика классификатора РФ	Рубрика классификатора РБ	Наименование рубрики РФ	Наименование рубрики РБ	Содержание рубрики РФ	Содержание рубрики РБ
1	2	3	4	5	6
110.000.000	11	Природные ресурсы и охрана окружающей среды	Законодательство об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов	Общие положения. Полномочия государственных органов и органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды. Экологические права и обязанности граждан и юридических лиц	Общие положения законодательства об охране окружающей среды (лицензирование деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду – см. 04.01.03)
110.040.000	11.06	Использование и охрана вод	Законодательство об охране и использовании вод	Общие положения. Полномочия государства в области использования и охраны вод. Нормирование в области использования и охраны водных объектов. Право собственности и другие вещные права на водные объекты	Общие положения законодательства об охране и использовании вод. Нормирование в области охраны и использования вод. Право собственности на воды
110.040.030	11.06.03.00	Государственный учет поверхностных и подземных вод. Государственный водный кадастр	Государственный водный кадастр	Водохозяйственные балансы. Мониторинг водных объектов	Учет добываемых подземных вод, изымаемых поверхностных вод и сточных вод, сбрасываемых в окружающую среду. Мониторинг поверхностных вод и мониторинг подземных вод

Единая методическая база Союзного государства в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения природной среды является приоритетным мероприятием, обеспечивающим условия эффективной реализации всех мероприятий Программы Союзного государства «Развитие системы гидрометеорологической безопасности Союзного государства» на 2017–2021 гг.

Последующие этапы по Контракту предусматривают пополнение базы за счет документов, разработанных в годы, предшествующие выполнению данной работы, а также вновь подготовленных в период 2017–2021 гг., дальнейшей гармонизации классификаторов в ходе эксплуатации базы, модернизации технологии ведения базы.

Документы, собранные в базе данных, в первую очередь будут использованы Комитетом Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды в своей деятельности, а также организациями, участвующими в реализации проектов по программе «Развитие системы гидрометеорологической безопасности Союзного государства». Через сайт Комитета Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды (<http://www.rusbelmeteo.ru>) документы будут доступны всем заинтересованным пользователям.

### **Заключение**

В статье представлены текущие результаты работы по решению одной из важных задач по созданию единой методической базы деятельности Союзного государства в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения природной среды, а именно: формированию актуализированного электронного фонда организационно-распорядительных, нормативных и научно-методических документов (с удаленным доступом).

Решение этой задачи в комплексе с модернизацией технологии ведения фонда и развитием Интернет-ресурса Комитета Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды будет способствовать развитию единых научно-методических принципов функционирования



Гидрометслужбы Союзного государства на основе единого фонда нормативных правовых, организационно-распорядительных и научно-методических документов.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Ковалев Н. П., Сомова С. М., Беспрозванных А. В., Готовченкова И. Л., Кашина И. И.* Развитие единых автоматизированных систем обработки гидрометеорологических данных и формирование единой базы нормативных документов // Метеоспектр. 2012. № 3. С. 42–45.
2. *Кашина И. И., Казаринова М. Т., Сараева Л. С.* Формирование единой базы нормативных документов как основа правового и технического регулирования в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения природной среды Республики Беларусь и Российской Федерации // Метеоспектр. 2012. № 3. С. 103–105.
3. *Ковалев Н. П., Кашина И. И., Сараева Л. С., Балбуцкий И. М., Суслов Н. М.* Разработка и формирование нормативной правовой базы Единой гидрометеорологической службы Союзного государства // Сборник докладов научно-практической конференции «Десять лет сотрудничества России и Беларуси в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения природной среды и перспективы его дальнейшего развития», Москва, 12–14 декабря 2006 г. – М.: Библиотечка «Российской газеты», 2007. С. 60.
4. *О классификаторе* правовых актов: Указ Президента Российской Федерации от 15.03.2000 г. № 511 (с изменениями от 5.10.2002 г.) // Собрание Законодательства РФ. 2000. № 12. Ст. 1260. С. 2645–2676.
5. *Единый* правовой классификатор Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 04.01.1999. № 1 (ред. от 15.08.2017 г.).
6. *О Положении* о Комитете Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды: Постановление Совета Министров Союзного Государства от 29 апреля 2003 г. № 10.
7. *Томашевский К. Л.* Унификация Трудового законодательства Российской Федерации и Республики Беларусь в рамках Союзного государства // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 1. С. 151–158.