

УДК [551.501+556.043+551.46]:43

**О РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДАЧ ПО РАЗВИТИЮ
И ГАРМОНИЗАЦИИ ЕДИНОЙ МЕТОДИЧЕСКОЙ БАЗЫ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА
В ОБЛАСТИ ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ И МОНИТОРИНГА
ЗАГРЯЗНЕНИЯ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ**

И. И. Кашина¹, А. А. Кузнецов²

*ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт
гидрометеорологической информации – Мировой центр данных»,
¹ kii@meteo.ru, ² kuznet@meteo.ru*

В рамках Программы Союзного государства «Развитие системы гидрометеорологической безопасности Союзного государства» на 2017 – 2021 годы, разработанной во исполнение постановления Совета Министров Союзного государства от 12.05.2016 г. № 13, предусмотрена научно-исследовательская работа по теме «Развитие и гармонизация единой методической базы деятельности Союзного государства в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения природной среды» (далее – НИР), шифр «ПП-10-2017/02/22-5».

Данная НИР выполняется ФГБУ «ВНИИГМИ-МЦД» совместно с ФГБУ «НПО «Тайфун» и является продолжением проводимых ранее работ по формированию правовой и методической базы деятельности Комитета Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды [1–3].

Объектами разработки являются:

- технология ведения и предоставления доступа к фонду организационно-распорядительных, правовых и научно-методических документов, необходимых для обеспечения деятельности Комитета Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды;
- нормативные документы в области регулирования нормативной и методической деятельности Союзного государства

в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения природной среды;

- Web-сайт Комитета Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды.

В статье остановимся на решении задач 1 и 2-го этапов исследований за период 2017–2019 гг.

Основные задачи, решаемые в этот период:

- разработка модернизированной технологии ведения фонда организационно-распорядительных, правовых и научно-методических документов;

- разработка «Инструкции по ведению фонда организационно-распорядительных и научно-методических документов»;

- преобразование и актуализация созданного ранее – в 2007–2011 годах – фонда организационно-распорядительных, правовых и научно-методических документов;

- разработка технологии формирования электронной библиотеки научно-методических документов;

- пополнение электронной библиотеки документами, изданными в 2017–2018 гг.;

- организация доступа через Интернет к электронной библиотеке научно-методических документов;

- разработка типовых документов Союзного государства:

- типового документа РДТ 01-2008 «Нормативные документы типовые. Порядок разработки, утверждения, обновления и отмены»;

- типовых рекомендаций РТ 03 «Метрологическое обеспечение гидрометеорологических измерений. Основные средства измерений гидрометеорологического назначения, применяемые на государственной наблюдательной сети».

- создание и ввод в опытную эксплуатацию новой версии сайта Комитета Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды.

При формировании единого подхода к решению поставленных задач широко использовались методы гармонизации и унификации форм представления документов, процедур их

утверждения и доработки, терминов и определений, единой технологии формирования баз данных.

Основанием для гармонизации и унификации являлись:

- единая сфера деятельности – гидрометеорология и загрязнение природной среды;
- длительный практический опыт работы Российской Федерации и Республики Беларусь в рамках Советского Союза, Содружества Независимых Государств (СНГ), Союзного государства.

При этом под гармонизацией понимался способ сближения национальных законодательств и правовых систем, состоящий в выработке общих подходов, моделей регулирования, допускающих определённые расхождения в национальном регулировании.

Унификация рассматривалась как совокупность различных способов, с помощью которых создаются единообразные (унифицированные) нормы и правила.

При решении перечисленных выше задач методы гармонизации использовались при анализе классификаторов правовых актов Российской Федерации и Республики Беларусь как процесс установления их содержательного, структурного, терминологического и кодового соответствия [4, 5].

Гармонизация при разработке нормативных документов, предназначенных для оперативно-производственной деятельности в гидрометслужбах Российской Федерации и Республики Беларусь, осуществлялась путём разработки типовых нормативных документов Союзного государства.

Унификация достигалась путём разработки единых направлений деятельности в области гидрометеорологии при отборе документов для включения в единую базу, единого набора атрибутов описания документов, включаемых в базу, единой технологии ведения базы (ввод документов, актуализация, поиск и визуализация документов), единого интерфейса для пользователей базы.

В процессе преобразования существующей ранее правовой и методической базы Союзного государства:

- из 407 документов, накопленных в прежней базе, были отобраны 208 актуальных правовых документов, которые были

переведены в электронный формат PDF, а их библиографические описания включены в электронный каталог новой базы;

- добавлено 14 правовых документов федерального уровня за 2017–2018 гг.;

- 286 нормативных и научно-методических документов включены в электронную библиотеку (в том числе 25 документов за 2017–2018 гг.);

- проведена работа по индексации организационно-распорядительных и нормативно-правовых документов, включённых в базу данных, по классификаторам правовых актов Российской Федерации и Республики Беларусь. При индексации использовалась разработанная таблица соответствия рубрик классификатора правовых актов Российской Федерации и рубрик Единого правового классификатора Республики Беларусь. В таблицу включены 79 рубрик классификатора Российской Федерации и 59 рубрик классификатора Республики Беларусь [6];

- разработана модернизированная технология ведения базы и инструкция по её ведению и модернизации;

- выдано свидетельство Роспатента о государственной регистрации базы данных «Фонд организационно-распорядительных и научно-методических документов для обеспечения деятельности Комитета Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу природной среды».

Разработаны основные компоненты технологии электронной библиотеки нормативных и научно-методических документов:

- база данных, содержащая каталог библиографических описаний нормативных и научно-методических документов и связанные с ними файлы документов;

- автоматизированное рабочее место администратора базы данных (управление базой данных, экспорт и импорт данных);

- автоматизированное рабочее место оператора формирования базы данных (составление библиографических описаний документов и включение их в БД);

- клиент-серверная поисковая система, обеспечивающая доступ внешних пользователей к электронной библиотеке.

Управление базой данных электронной библиотеки и процессами её формирования осуществляется средствами АРМ администратора.

АРМ администратора выполняет следующие функции:

- назначение пользователей с различными правами доступа;
- создание, модификация и удаление таблиц базы данных;
- импорт массивов библиографических описаний из других систем;
- экспорт массивов библиографических описаний во внешние файлы;
- настройку стилевого оформления HTML-страниц, отображаемых на компьютере пользователя.

Создание библиографических описаний документов и занесение их в базу данных осуществляется средствами АРМ оператора.

Подсистема ведения электронной библиотеки построена на основе свободно распространяемой реляционной СУБД MySQL, системы управления Web-сайтами Joomla 2.5 и специального программного обеспечения, разработанного в рамках данной НИР.

Разработаны два типовых документа Союзного государства. Типовые рекомендации РТ 03 «Метрологическое обеспечение гидрометеорологических измерений. Основные средства измерений гидрометеорологического назначения, применяемые на государственной наблюдательной сети» содержат сведения о более чем 150 классах средств измерений, применяемых при приземных метеорологических, аэрологических, агрометеорологических, гидрологических, морских гидрологических, радиолокационных, геофизических и гелиогеофизических наблюдениях, а также их основные характеристики.

Новая версия сайта Комитета Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды (<http://www.rusbelmeteo.ru/>) включает разделы «Новости»; «Коллегия»; «Программы»; «Документы»; «История» и обеспечивает доступ пользователей Союзного государства ко всем информационным ресурсам, полученным и поддерживаемым по результатам выполнения НИР.

Заключение

Результаты выполненных исследований в настоящий момент используются при выполнении запросов пользователей на организационно-распорядительные, правовые и научно-методические документы, разработки новых нормативных документов, предназначенных для оперативно-производственной деятельности в гидрометслужбах Российской Федерации и Республики Беларусь, на основе типовых документов Союзного государства.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Ковалёв Н. П., Сомова С. М., Беспрозванных А. В., Готовченкова И. Л., Кашина И. И. Развитие единых автоматизированных систем обработки гидрометеорологических данных и формирование единой базы нормативных документов // Метеоспектр. 2012. № 3. С. 42–45.
2. Кашина И. И., Казаринова М. Т., Сараева Л. С. Формирование единой базы нормативных документов как основа правового и технического регулирования в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения природной среды Республики Беларусь и Российской Федерации // Метеоспектр. 2012. № 3. С. 103–105.
3. Ковалёв Н. П., Кашина И. И., Сараева Л. С., Балбуцкий И. М., Сулов Н. М. Разработка и формирование нормативной правовой базы Единой гидрометеорологической службы Союзного государства // Сборник докладов научно-практической конференции «Десять лет сотрудничества России и Беларуси в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения природной среды и перспективы его дальнейшего развития», Москва, 12–14 декабря 2006 г. М.: Библиотечка «Российской газеты», 2007. С. 60.
4. О классификаторе правовых актов: Указ Президента Российской Федерации от 15.03.2000 г. № 511 (с изменениями от 5.10.2002 г.) // Собрание Законодательства РФ. 2000. № 12. Ст. 1260. С. 2645–2676.
5. Единый правовой классификатор Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 04.01.1999 г. № 1 (ред. от 15.08.2017 г.).
6. Кашина И. И., Кузнецов А. А. Формирование единой базы организационно-распорядительных, нормативно-правовых и научно-методических документов для обеспечения деятельности Союзного государства в области гидрометеорологии и загрязнения природой среды // Труды ВНИИГМИ-МЦД, 2018. Вып. 182. С. 172–180.